

Onrail As
Postboks 80 Slømdal
0710 Oslo

Att.:

Saksbehandler: Kristian Juel Røysland, 22995955
Vår ref.: 25/520-13
Deres ref.:
Dato: 18.11.2025

Tilsynsrapport med vedtak

Om tilsynet

Statens jernbanetilsyn (SJT) utførte et tilsyn av OnRail AS. Åpningsmøtet og intervjuer ble gjennomført 30. september 2025 i OnRails lokaler i Oslo. Sluttmøtet ble avholdt digitalt 3. oktober 2025 på MS Teams.

Revisjonslaget vårt bestod av Kristian Juel Røysland (tilsynsleder), Geir-Rune Samstad (fagrevisor) og Christine Bjørnes (jurist).

Kontaktperson fra virksomheten: Henning Aandal.

Tema for tilsynet med sikkerhet var oppfølging av handlingsplan etter tildeling av felles sikkerhetssertifikat, med spesiell vekt på målstyring, risikovurderinger, oppfølging av leverandører, overvåkning og interne revisjoner. Kompetansestyling av signalgivere, skiftepersonell og personell som klargjør tog var også temaer.

Tilsynet var en del av det årlige tilsynsprogrammet vårt. Tilsynet er basert på stikkprøver. Det betyr at det kan finnes mangler vi ikke så under tilsynet.

Tilsynet avdekket en manglende oppfølging av handlingsplanen etter tildeling av felles sikkerhetssertifikat. Oppfølgingen var mangelfull på flere områder. Gjennomføringen av tilsynet har derimot vært positiv. Virksomheten har vist interesse og engasjement og lagt godt til rette for tilsynet.

Vi oversendte utkast til tilsynsrapport med varsel om vedtak til dere den 28. oktober 2025 (vår ref. 25/520-12). Dere fikk anledning til å uttale dere til de varslede vedtakene, og fristen for uttalelse var 11. november 2025. Vi har ikke mottatt noen kommentarer eller uttalelse til de varslede vedtakene, og dermed fremkommer vedtakene uten endringer i denne tilsynsrapporten.

Tilsynsrapport har tre vedtak og to kommentarer under «andre forhold».

Vedtak

1. Vedtak om gjennomføring av risikovurderinger

Vi fatter følgende vedtak:

OnRail AS må gjennomgå og oppdatere sine risikovurderinger slik at alle relevante forhold med betydning for sikkerheten er tatt med.

Redegjørelse for virksomhetens behandling av og retting av dette avviket, samt dokumentasjonen på oppdatert risikovurdering, må sendes til oss innen **13. januar 2026**.

Hva regelverket sier

CSM SMS-forskriften¹ vedlegg I punkt 3.1.1 sier at:

«Organisasjonen skal

- a. identifisere og analysere alle driftsmessige, organisatoriske og tekniske risikoer som er relevante for arten, omfanget og området av driften som organisasjonen utfører. Slike risikoer omfatter dem som skyldes menneskelige og organisatoriske faktorer som arbeidsbelastning, arbeidets utforming, tretthet eller prosedyrenes egnethet samt andre berørte parter virksomhet (se nr. 1. Organisasjonens bakgrunn),
- b. b) vurdere risikoene nevnt i bokstav a) ved hjelp av egnede metoder for risikovurdering,
- c. c) utvikle og iverksette sikkerhetstiltak, med angivelse av tilhørende ansvarsområder (se nr. 2.3. Roller, ansvar og myndighet i organisasjonen),
- d. d) utvikle et system for å overvåke hvor effektive sikkerhetstiltakene er (se nr. 6.1. Overvåking),
- e. e) erkjenne behovet for å samarbeide med andre berørte parter (for eksempel jernbaneforetak, infrastrukturforvaltere, produsenter, leverandører av vedlikeholdstjenester, enheter med ansvar for vedlikehold, innehavere av jernbanekjøretøy, tjenesteytere og oppdragsgivere), eventuelt om felles risikoer og innføring av egnede sikkerhetstiltak,
- f. f) informere personalet og eksterne berørte parter om risikoer (se nr. 4.4. Informasjon og kommunikasjon).

Videre sier CSM SMS-forskriften vedlegg I punkt 5.3.1 at:

Organisasjonen skal identifisere og ha styring over sikkerhetsrisikoer som oppstår som følge av utkontraktert virksomhet, herunder drift eller samarbeid med kontraktører, partnere og leverandører.

Hva vi fant under tilsynet

Overordnet risikovurdering tar ikke opp betydningen av:

- a. leverandørers leveranse med tanke på sikkerhet
- b. organisatorisk og menneskelig risiko

¹ Forskrift om gjennomføring av forordning (EU) 2018/762 om felles sikkerhetsmetode for krav til sikkerhetsstyringssystemer (CSM SMS-forskriften) av 10. september 2021 nr 2703.

Merknad:

Funnet knytter seg til «Issue» nr. 12 etter tildeling av felles sikkerhetssertifikat relatert til CSM SMS punkt. 3.1 om risikovurdering. Ifølge handlingsplanen deres skulle dette forholdet vært håndtert innen 29. november 2024. Vi har merket oss pågående arbeid med risikovurderinger som følge av blant annet endringer i personell. Det er også opplyst at det er gjort risikovurdering av ny strekning i Sverige.

Vår vurdering

Regelverket stiller krav om at dere skal identifisere og analysere alle risikoer som er relevante for driften. Dette omfatter også risikoer som skyldes menneskelige og organisatoriske faktorer, se CSM SMS 3.1.1 a. Dere skal også identifisere og styre risiko som oppstår ved bruk av leverandører, se CSM SMS 5.3.1.

Den overordnede risikovurderingen deres OR 1.0 ble gjennomført 11. september 2023. Vi fikk opplyst under tilsynet at den gjelder for fem år. Stikkprøver gjennomført under tilsynet avdekket at den overordnede risikovurderingen ikke omfatter leverandørers betydning for sikkerheten eller risiko som kan skyldes menneskelige eller organisatoriske faktorer. Under tilsynet forklarte dere at den overordnede risikovurderingen kan suppleres av tilleggsvurderinger i løpet av femårsperioden, slik det er gjort ved utvidelsen av transport i Sverige.

Dere opplyste under tilsynet at dere har planlagt å oppdatere den overordnede risikovurderingen for å inkludere risikoer med leverandørers leveranse med tanke på sikkerhet og organisatorisk og menneskelig risiko, men at dette ikke er utført.

At menneskelige og organisatoriske faktorer eller sikkerhetsrisiko ved bruk av leverandører ikke er inkludert i den overordnede risikovurderingen eller andre risikovurderinger, er et **avvik** fra CSM SMS vedlegg I punkt 3.1.1 a) og punkt 5.3.1.

Vårt funn er eksempler på mangler ved risikovurderingen med basis i stikkprøver under tilsynet. Dere må derfor ikke betrakte funnene som en uttømmende liste over mangler med risikovurderingen. Dere må selv gå gjennom og oppdatere risikovurderingene slik at dere tar med **alle** relevante forhold dere mener har betydning for sikkerheten.

2. Vedtak om etablering og gjennomføring av leverandørovervåkning

Vi fatter følgende vedtak:

OnRail AS må etablere en plan for å foreta overvåkning av sikkerhetsnivået for all virksomhet og drift som utføres av kontraktører, partnere og leverandører for å sikre at de oppfyller kravene angitt i avtalen og kontraktsvilkårene.

Overvåkningen må gjennomføres.

Planen for dette må sendes til oss innen **13. januar 2026**. Dokumentasjon på gjennomføring av overvåkning må sendes til oss innen **13. mars 2026**.

Hva regelverket sier

CSM SMS-forskriften vedlegg I punkt 5.3.1 sier at:

Organisasjonen skal identifisere og ha styring over sikkerhetsrisikoer som oppstår som følge av utkontraktert virksomhet, herunder drift eller samarbeid med kontraktører, partnere og leverandører.

Videre sier punkt 5.3.3: I samsvar med prosessen som er beskrevet i artikkel 3 i forordning (EU) nr. 1078/2012, skal organisasjonen overvåke

- a) sikkerhetsnivået for all virksomhet og drift som utføres av kontraktører, partnere og leverandører for å sikre at de oppfyller kravene angitt i avtalen,
- b) kontraktørenes, partnernes og leverandørenes bevissthet om sikkerhetsrisikoer som de påfører organisasjonens drift.

Overvåkningsforskriften² og forordning for felles sikkerhetsmetode for overvåkning (EU) nr. 1078/2012 stiller krav til dokumentasjon av overvåkningsprosessen under punkt 7.1 og 7.2.

Hva vi fant under tilsynet

Virksomheten har ikke gjennomført leverandørovervåkning.

Merknad:

Dette funnet knytter seg til «Issue» nr. 22 etter tildeling av felles sikkerhetssertifikat relatert til CSM SMS pkt. 5.3 om oppfølging og risikostyring knyttet til leverandører med betydning for sikkerhet. Ifølge handlingsplanen deres skulle dette forholdet vært håndtert innen 29. november 2024.

Vår vurdering

Regelverket sier at dere skal overvåke sikkerhetsnivået av virksomhet og drift som utføres av leverandører.

Under tilsynet kom det fram at dere foreløpig ikke har gjennomført overvåkningsaktiviteter av leverandørene deres som utfører oppgaver av betydning for sikkerheten. Dere har planlagt revisjoner av flere leverandører i første kvartal i 2026. Disse revisjonene er utsatt fra 2025. Dere hadde avviksbehandlet og vurdert hvilken betydning for sikkerheten denne utsettelsen hadde.

Dere har ikke gjennomført overvåkning av leverandørene deres. Dette er derfor et avvik fra krav i CSM SMS-forskriften vedlegg I punkt 5.3.3 første ledd bokstav a).

3. Vedtak om utarbeidelse av strategi for overvåkning

Vi fatter følgende vedtak:

OnRail AS må utarbeide en strategi for overvåkning.

Dokumentasjonen på utarbeidet strategi må sendes til oss innen **13. januar 2026**.

Hva regelverket sier

Overvåkningsforskriften artikkel 3 punkt 2a sier at overvåkningsprosessen skal omfatte utforming av strategi, prioriteringer og planer for overvåkning.

Hva vi fant under tilsynet

² Forskrift om gjennomføring av felles sikkerhetsmetode for overvåkning som skal anvendes av jernbaneforetak, infrastrukturforvaltere og enheter med ansvar for vedlikehold (CSM overvåkning-forskriften) av 2. juli 2013 nr 853

Sikkerhetsstyringssystemet inneholder ikke en beskrivelse av overordnet overvåkningsstrategi for systematisk overvåkning av hele sikkerhetsstyringssystemet, inkludert overvåkning av leverandørers betydning for sikkerheten.

Merknad:

Dette funnet knytter seg til «Issue» nr. 25 etter tildeling av felles sikkerhetssertifikat knyttet til CSM SMS punkt. 6 om overvåkningsstrategi. Ifølge handlingsplanen deres skulle dette forholdet vært håndtert innen 13. desember 2024.

Vår vurdering

Regelverket sier at dere skal overvåke at sikkerhetsstyringssystemet er anvendt riktig og at det er effektivt. Dette skal beskrives i en overvåkningsstrategi.

Den interne bestemmelsen deres beskriver flere aktiviteter som kan inngå i en eventuell overvåkningsstrategi, men dette er ikke nevnt i prosedyren OR 1.1.

Under tilsynet ble det ikke dokumentert noen konkret overvåkningsstrategi, med prioriteringer og helhetlige planer for overvåkning.

Dette er derfor et avvik fra krav i CSM overvåkning-forskriften artikkel 3. punkt 2 a.

Andre forhold

1. Oppfølging av «issue» nr. 11 etter tildeling av felles sikkerhetssertifikat knyttet til CSM SMS pkt. 3.2 om målstyring.

Dere viste frem mål for virksomheten, samt at dere redegjorde for planen om å følge opp målene. Målene vurderes og gjennomgås i ledelsens gjennomgåelse. Dette ble vurdert tilfredsstillende ivarettatt i forbindelse med gjennomgangen under tilsynet.

2. Organisasjonen må overvåke for å undersøke om sikkerhetssystemet oppfyller kravene i CSM SMS

OnRail AS kunne ikke fremvise en samsvarsvurdering opp mot krav i CSM SMS. Det ble fremvist en eldre oversikt over lovkrav og samsvarsvurderinger som blant annet viser til utdatert regelverk, eksempel sikkerhetsstyringsforskriften. Dersom denne samsvarsvurderingen brukes, bør dere vurdere å oppdatere den.

Klagefrist

Dere kan klage på vedtakene innen tre uker fra dere mottar tilsynsrapporten. Se vedlegget med regelverk og rettigheter for mer informasjon.

Rapportdato:

18.11.2025

Katherine Hui
senioringeniør

Kristian Juel Røysland
Senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Vedlegg 1 Regelverk og rettigheter

Vi kan føre tilsyn og fatte vedtak

I henhold til jernbaneloven § 11 kan vi føre tilsyn og fatte vedtak. Vi varsler om vi vil fatte vedtak etter forvaltningsloven § 16. Vedtak om å gi oss opplysninger og gjennomføre korrigerende tiltak er hjemlet i jernbaneloven § 11.

Dere har rett til å få veiledning om regelverket

Etter forvaltningsloven § 11 har dere rett til å få veiledning om krav i lover og forskrifter som vi fører tilsyn etter. Dette betyr at dere kan kreve å få vite hvilke lover og forskrifter som gjelder for din virksomhet, hvor dere finner dette regelverket og hvordan vi tolker krav i regelverket. Vi kan ikke gi konkrete råd om hvordan dere skal oppfylle regelverket.

Dere har rett til å klage på vedtak

Dere kan klage på hele eller deler av vedtaket til Samferdselsdepartementet etter reglene i forvaltningsloven § 28 flg. En eventuell klage sender dere til Statens jernbanetilsyn post@sjt.no. Klagefrist er tre uker fra dagen dere mottar tilsynsrapporten. På våre nettsider finner dere mer informasjon om hvordan dere går frem for å [klage](#).

Hvordan kan dere sende dokumentasjon?

Vennligst send deres dokumentasjon ved å benytte skjemaløsningen på våre nettsider: [Skjema for innsending av dokumentasjon](#). Oppgi rapportnummer ved innsending av dokumentasjon.

Dere har rett til å få informasjon om vår saksbehandling

Dere har rett til å få vite hvordan vi behandler saken og få innsyn i dokumentene i deres sak etter forvaltningsloven §§ 18-21.

Vi publiserer tilsynsrapporter på våre nettsider

Vi publiserer våre rapporter fra tilsyn med sikkerhet på våre nettsider, etter at vi har gjort en individuell vurdering om deler av rapporten skal unntas i henhold til offentleglova og eventuell skjermes i henhold til annet regelverk. Vi publiserer ikke våre rapporter fra tilsyn med sikring i henhold til offentleglova, jf. sikringsforskriften, og heller ikke rapporter fra tilsyn med nasjonal beredskap i henhold til offentleglova på våre nettsider.

Dere kan kontakte oss

Ta gjerne kontakt med oss, hvis dere har spørsmål til dette brevet eller saken generelt. Dere kan sende en e-post til post@sjt.no eller ringe oss på telefon **22 99 59 00**. Vennligst angi tilsynsnummeret når dere kontakter oss.